

**ОТЧЕТ**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОЖГИНСКИЙ РАЙОН»**  
**ЗА 2017 ГОД**

Управление финансов Администрации муниципального образования «Можгинский район» (далее – Управление финансов) является функциональным органом - структурным подразделением Администрации муниципального образования «Можгинский район», организующим составление и исполнение бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района.

Деятельность осуществлялась в соответствии с Положением об Управлении финансов и была направлена на реализацию задач бюджетной политики, в основу которых положены приоритетные цели развития Можгинского района, обозначенные в Программе социально-экономического развития Можгинского района и утвержденными муниципальными программами муниципального образования «Можгинский район» на 2015-2020 годы.

В 2017 году деятельность Управления финансов была направлена на реализацию муниципальной программы муниципального образования «Можгинский район» «Управление муниципальными финансами» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 14 августа 2014 года № 900.

***1. Выработка и реализация бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Можгинский район»***

Проведение эффективной сбалансированной бюджетной и налоговой политики является основой для достижения целей социально-экономического развития Можгинского района, которые нацелены на долгосрочное устойчивое развитие экономики Можгинского района, создание условий для повышения ее эффективности и конкурентоспособности, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Можгинского района разрабатываются во исполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Положения о бюджетном процессе, утвержденным Решением Совета депутатов от 25 июня 2008 года № 12.4 (с изменениями).

Концепция бюджетной и налоговой политики Можгинского района на соответствующий бюджетный цикл определяется с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики района на соответствующий бюджетный цикл, задач поставленных Президентом Российской Федерации, Главой Удмуртской Республики, Главой муниципального образования «Можгинский район».

Отличительной особенностью бюджетной политики, проводимой в последние годы, является ее ориентация на выполнение «социальных» так называемых «майских» указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Можгинского района определены с учетом преемственности целей и задач проводимой бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Удмуртской Республики.

Целью разработки Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района на очередной финансовый год и

на плановый период, подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проектов местных бюджетов.

Основные характеристики и прогнозируемые параметры местных бюджетов на 2017 год сформированы в соответствии с постановлением Главы муниципального образования «Можгинский район» от 12 октября 2016 года № 80 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Можгинского района на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов», которыми определены в качестве приоритетных следующие направления:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета на долгосрочную перспективу на основе роста доходной части консолидированного бюджета Можгинского района, эффективности и стабильности налогового потенциала;
- активизации участия в реализации Государственных программ Удмуртской Республики на условиях софинансирования для привлечения дополнительных поступлений финансовых средств из республиканского и федерального бюджетов;
- сокращение неэффективных расходов, проведение оптимизации бюджетной сети и расходов на содержание органов местного самоуправления;
- проведения консервативной долговой политики.

## ***2. Формирование проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:***

Организация и координация работ по вопросам, связанным с составлением проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, осуществлялась в соответствии с Порядком составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 10 июня 2016 года № 783.

В целях составления проекта бюджета разработаны нормативные правовые акты:

- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», решение Совета депутатов от 15 ноября 2017 года № 13.4;
- «О передаче и принятии к осуществлению отдельных полномочий по решению вопросов местного значения», решение Совета депутатов от 14 декабря 2017 года № 14.2, и аналогичные решения во всех поселениях;
- «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района», постановление Администрации района от 15 июня 2017 года № 546;
- «Об изменении Бюджетного прогноза муниципального образования «Можгинский район» на долгосрочный период до 2020 года, постановление Администрации района от 27 декабря 2017 года № 1216, и аналогичные постановления во всех поселениях;
- «О плане работ по составлению проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» и проектов бюджетов сельских поселений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» приказ Управления финансов от 24 апреля 2017 года № 12;
- О внесении изменений в приказ Управления финансов от 30 сентября 2015 года № 19 «Об утверждении порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета для составления и исполнения бюджета» приказ Управления финансов от 20 ноября 2017 года № 21.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства составлен плановый Реестр расходных обязательств на 2018-2020 годы, на основе которого сформированы бюджетные ассигнования.

В рамках разработки проекта бюджета организовано взаимодействие с главными распорядителями бюджетных средств по подготовке и представлению необходимых сведений, расчетов и документов для формирования проекта бюджета.

Доходы бюджета спрогнозированы на основе прогноза социально-экономического развития в условиях действующих на день внесения проекта решения о бюджете законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также реальной ситуации по ожидаемому поступлению доходов в 2017 году.

Оценка объемов доходов бюджета произведена совместно с главными администраторами соответствующих доходов, на базе предоставленных ими прогнозных показателей.

Одним из важных направлений бюджетной политики, проводимой в последние годы, является развитие программно-целевых методов управления общественными финансами и формирование проекта бюджета района в структуре муниципальных программ. На 2018 год запланировано финансирование 11 муниципальных программ.

Доля «программных» расходов в бюджете 2017 годов составляла 99 процентов от общего объема расходов, в бюджете 2018 года запланирована также на уровне 99 процентов от общего объема расходов.

За основу формирования расходной части консолидированного бюджета Можгинского района приняты подходы к формированию бюджета Удмуртской Республики.

При формировании расходной части проекта бюджета учтены возможности доходной базы и прогнозируемые источники финансирования дефицита бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальных программ произведено отраслевыми управлениями Администрации района исходя их приоритетности с учетом специфики отраслей, а также проведения мероприятий по оптимизации расходов.

Бюджет сохранил свою социальную направленность. Доля социальных расходов в проекте бюджета составила 84 процента.

В установленные сроки проведено согласование исходных данных, обосновывающих потребность финансовых средств, для осуществления переданных государственных полномочий с министерствами и ведомствами Удмуртской Республики. Сформированы показатели бюджета в части расходов по переданным государственным полномочиям Российской Федерации и Удмуртской Республики на 2018 год.

В августе 2017 года на совещании в Министерстве финансов Удмуртской Республики были согласованы вопросы исполнения бюджета за 2016 год, дан анализ ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2017 год и планируемых параметров бюджета на 2018 год.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» был подготовлен в сроки, установленные муниципальными правовыми актами, рассмотрен Администрацией района и внесен на согласование Главе муниципального образования 13 ноября 2017 года, и соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подготовлены документы, представляемые одновременно с проектом о бюджете, а также дополнительная информация и аналитические материалы для рассмотрения проекта бюджета на публичных слушаниях, постоянных комиссиях Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район».

Проект решения о бюджете с пояснительной запиской и документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета, размещены на официальном сайте Можгинского района.

15 ноября 2017 года состоялись публичные слушания по проекту бюджета. С докладом по проекту бюджета выступила Заместитель главы Администрации по финансовым вопросам – начальник Управления финансов – Мартъянова Г.Т. Публичные слушания состоялись также и в 13 сельских поселениях Можгинского района, на всех заседаниях присутствовали сотрудники Управления финансов.

*В результате проведенной работы 14 декабря 2017 года Советом депутатов муниципального образования «Можгинский район» принято решение № 14,3 «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», которое соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза на долгосрочный период, утвержденным постановлением Администрации района от 30 сентября 2016 года № 1299 в период подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях определения финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей, установленных документами стратегического планирования и повышения эффективности бюджетных расходов Управлением финансов разработаны проекты Бюджетного прогноза бюджета муниципального образования «Можгинский район» и 13 сельских поселений до 2022 года.

### **3. Подведение итогов исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2016 год**

Подведены итоги исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» и 13 сельских поселений за 2016 год.

*В целом доходы консолидированного с учетом безвозмездных поступлений по итогам исполнения бюджета за 2016 год составили 921 млн.рублей, что выше в сравнении с 2015 годом на 10,6 %.*

*Объем налоговых и неналоговых поступлений бюджета составил 207 млн.рублей. Объем безвозмездных поступлений сложился в сумме 714 млн.рублей.*

*Общий объем расходов бюджета за 2016 год составил 921,3 млн.рублей с дефицитом в сумме 0,3 млн.рублей.*

Несмотря на сложные экономические условия, при которых проходило исполнение бюджета, Администрацией района и Управлением финансов приняты необходимые меры для выполнения всех основных бюджетных обязательств:

- обеспечено функционирование муниципальных учреждений, предоставление населению муниципальных услуг и работ в сфере образования и культуры;
- в полном объеме выплачена заработная плата работникам бюджетной сферы и предоставлены социальные выплаты отдельным категориям граждан.

По состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг составил 39 млн.рублей (или 19% к доходам без учета безвозмездных поступлений), муниципальные заимствования в 2016 году не осуществлялись.

В рамках мероприятий по подготовке отчета об исполнении бюджета за 2016 год организована работа по проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2016 год и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год представлена в Министерство финансов Удмуртской Республики в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи средствами ППО «WEB-СВОД» в полном объеме форм в установленные сроки. Годовой отчет рассмотрен, принят и утвержден Министерством финансов Удмуртской Республики.

В установленный муниципальными правовыми актами срок подготовлен проект решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2016 год», а также документы, предоставляемые одновременно с проектом. Обеспечено выполнение установленного решением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район» порядка рассмотрения проекта вышеуказанного решения в Совете депутатов. Проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район», отчет рассмотрен на постоянных комиссиях Совета депутатов.

В рамках внешнего муниципального финансового контроля по заключению Контрольно-счетного отдела муниципального образования «Можгинский район» в годовой отчетности об исполнении бюджета за 2016 год нарушений не выявлено.

*Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» утвержден решением Совета депутатов от 15 марта 2017 года № 7.2 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2016 год».*

Отчет об исполнении бюджета за 2016 год размещен на официальном сайте Можгинского района в сети Интернет.

#### **4. Организация исполнения и исполнение бюджета в 2017 году**

Порядок исполнения бюджета установлен Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», утвержденным Решением Совета депутатов от 25 июня 2008 года № 12.4 (в ред. 15.11.2017).

Исполнение бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана исполнения бюджета.

В целях организации исполнения бюджета муниципального образования в 2017 году Управлением финансов были разработаны и приняты следующие документы:

- постановление Администрации района от 6 февраля 2017 года № 115 «О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- постановление Администрации района от 8 февраля 2017 года № 126 «О погашении дефицита бюджета муниципального образования «Можгинский район» в 2017 году»;

- постановлением Администрации Можгинского района от 11 декабря 2017 года № 1144 утвержден в новой редакции Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Можгинского района;

- постановлением Администрации Можгинского района от 13 декабря 2017 года № 1151 утвержден в новой редакции Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Можгинского района;

- приказ УФ от 28 апреля 2017 года № 11 о внесении изменений в Порядок взаимодействия при осуществлении контроля Управления финансов с субъектами контроля, указанными в пункте 4 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- приказ УФ «О внесении изменений в приказ от 30 сентября 2015 года № 19 «Об утверждении порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета для составления и исполнения бюджета» от 20 ноября 2017 года № 21;

- приказ УФ «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)» от 13 декабря 2017 года № 25.

В целях приведения решения о бюджете в действующие экономические условия и его актуализации в 2017 году было разработано 5 проектов по внесению изменений в бюджет муниципального образования «Можгинский район» (от 24 мая 2017 года № 9.5; от 5 сентября 2017 года № 11.1; 27 сентября 2017 года № 12.3; 15 ноября 2017 года № 15.5; от 14 декабря 2017 года № 14.7).

В течении 2017 года было подготовлено 4 проекта о внесении изменений в решения о бюджетах муниципальных образований сельских поселений.

Подготовлен проект решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» об исполнении бюджета за первое полугодие 2017 года (решение принято 9 августа 2016 года № 10.2).

В 2017 году проведено 5 заседания Экономического совета с участием Управления финансов на которых были заслушаны следующие вопросы:

- выполнение показателей муниципальных заданий по итогам 2016 года и 1 полугодия 2017 года муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению образования и Управлению культуры Можгинского района;

- результаты мониторинга эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Можгинский район» за 2016 год;

- итоги выполнения Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 28 декабря 2016 года №1741 за 1 полугодие 2017 года.

- заслушаны результаты проверок внешнего финансового контроля (КСО) по вопросам:

  - соблюдения законности и результативности использования бюджетных средств в МО «Нышинское» (за период с 01.05.2014 по 31.03.2017);

  - аудит эффективности энергосервисных контрактов, заключенных между ООО «Коммунально-технический сервис» и муниципальными учреждениями района (ЦКС и Большекибынская СОШ - за период с 05.09.2014 года по 31.03.2017);

  - эффективность и экономичность использования средств дорожного фонда муниципального образования «Можгинский район» в 2015-2016 годах;

  - заслушаны результаты проверки внутреннего муниципального финансового контроля в Администрации района в сфере закупок за 6 месяцев 2017 года;

  - заслушаны налогоплательщики, имеющие задолженность по налогам и сборам, зачисляемым в консолидированный бюджет Можгинского района и страховым взносам по обязательному социальному страхованию (ООО «Русский Пычас», ЗАО «Удмуртагротех», ООО «Лен», ООО «Можга-Лен», ООО «Какси», СПК «Подеда», ООО «Венера», ООО «Новобиинское», СПССК «Диммаш», ИП Тимофеев О.Б., Гусев А.В., Пантелеев И.В;

  - конкурсное распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств бюджета муниципального образования «Можгинский район» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

  - основные параметры консолидированного бюджета Можгинского района на 2018 год по доходам, безвозмездным поступлениям, источникам финансирования дефицита бюджета, расходам бюджета по муниципальным программам и непрограммным направлениям расходов;

- о ходе исполнения поручений данных Председателем Правительства Удмуртской Республики на совещании 18 января 2017 года Главе муниципального образования «Можгинский район» А.Н.Вершинину в сфере инвестиционной деятельности - развитие предприятий ООО «Можга-Лен» и ООО «Лен»;

- заслушаны работодатели, не обеспечившие выплату заработной платы не ниже величины прожиточного минимума в 1 квартале 2017 года (ООО «Вера», ООО «Петухово», ООО «Новобиинское», СПССК «Диммаш», ООО «Шамсутдинова», ООО «ПК Виктория»);

- подведены итоги работы глав сельских поселений «Нышинское» и «Нынекское» за 9 месяцев 2017 года по легализации неформально занятого населения;

- о результатах выездных проверок на пилорамы муниципальных образований Большепудгинское, Нынекское, Нышинское, Сюгаильское;

- рассмотрен проект решения о внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» от 21 ноября 2012 года № 9.4 «О введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования «Можгинский район»».

По всем вопросам приняты соответствующие решения.

#### **4.1) Организация исполнения бюджета по доходам:**

В целях обеспечения выполнения плановых показателей по доходам бюджета в 2017 году главным администраторам доходов бюджета ежеквартально направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденным решением о бюджете.

Проводился ежедневный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов поселений, безвозмездных поступлений.

Обеспечено эффективное взаимодействие с УФНС по Удмуртской Республике, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике в целях обеспечения поступлений доходов в местный бюджет.

Проводилась работа с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования доходов.

Актуализирована нормативная правовая база, регламентирующая доходную часть консолидированного бюджета начиная с 1 января 2017 года:

- об администрировании доходов бюджета муниципального образования «Можгинский район» (постановление от 30.12.2016 года № 1749), а также аналогичные постановления Администраций сельских поселений ;

- внесены изменения в Перечень кодов видов доходов, кодов подвидов по видам доходов (приказ УФ от 15.12.2017 года № 28).

*Несмотря на замедление темпов роста экономики итогом исполнения консолидированного бюджета по доходам за 2017 год, стало сохранение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета не ниже уровня 2016 года - 101%. Их объем составил 209 млн.рублей.*

Объем безвозмездных поступлений из бюджет Удмуртской Республики составил 560 млн.рублей, что ниже уровня 2016 года на 154 млн.рублей.

*В целом доходы консолидированного бюджета Можгинского района с учетом безвозмездных поступлений составили 768,6 млн.рублей, что ниже уровня 2016 года на 16,5 %.*

В целях сокращения недоимки и обеспечения выполнения плана по доходам

консолидированного бюджета Можгинского района в 2017 году проведено 7 заседаний Экономического совета, на которые приглашалось по вопросам сокращения недоимки 19 хозяйствующих субъектов, а так же выносился вопрос о методах снижения задолженности по имущественным налогам.

Совместно с главами муниципальных образований сельских поселений ведется работа с налогоплательщиками (юридические и физические лица) имеющими задолженность по платежам в местный бюджет. Всем главам муниципальных образований сельских поселений ежемесячно представляется информация о суммах поступивших доходов по видам доходов по данной территории в сравнении с планом текущего года и поступления предыдущего года, наличие недоимки на отчетную дату для проведения разъяснительной работы с гражданами в сельских поселениях и инициирования уплаты налогов.

В 2017 году проведена оценка целесообразности и эффективности предоставляемых налоговых льгот за 2016 год. В соответствии с Планом мероприятий по росту доходов бюджета Удмуртской Республики, были подготовлены проекты решений Советов депутатов сельских поселений об отмене льгот по земельному налогу учреждениям, финансируемым за счет средств местного бюджета района, поселения и бюджета Удмуртской Республики.

#### ***4.2) Организация исполнения бюджета по расходам:***

В рамках реализации задач по организации исполнения бюджета Управлением финансов обеспечено составление и своевременное доведение показателей Сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей средств бюджета, ведение сводной бюджетной росписи и своевременное внесение изменений в сводную бюджетную роспись.

Исходя из прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат бюджета, ежемесячно составлялся кассовый план исполнения бюджета муниципального района и бюджетов 13 сельских поселений Можгинского района.

Исходя из прогноза кассовых поступлений, на основе заявок главных распорядителей бюджетных средств, рассчитывались и доводились предельные объемы финансирования на очередной месяц.

Ежемесячно проводился анализ исполнения консолидированного бюджета и местных бюджетов.

*Общий объем расходов консолидированного бюджета за 2017 год составил 767 млн. рублей. Основную часть расходов бюджета составили расходы социальной направленности – 82%.*

Консолидированный бюджет Можгинского района исполнен с профицитом в сумме 1,2 млн.рублей при плановом дефиците 5,4 млн.рублей. Бюджет муниципального района исполнен с дефицитом 2,4 млн.рублей при планируемом дефиците в 5,3 млн.рублей.

Осуществлялся мониторинг по реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации в муниципальных учреждениях и достижению показателей региональных «дорожных карт» по доведению уровня средней заработной платы отдельных категорий работников поименованных в «майских» Указах до установленных целевых показателей в отраслях культуры и образования.

*По итогам 2017 года среднемесячная заработная плата отдельных категорий работников составила:*

*- педагогические работники в школах 24 896 рублей (целевой показатель 24 520);*



- педагогические работники в ДОУ 22 950 рублей (целевой показатель 22 850);
- педагогические работники в учреждениях дополнительного образования 24 148 рублей (в ДЮСШ и ДДТ) и 24 187 рублей (в ДШИ) (целевой показатель 24 127)

Большое внимание в 2017 году уделялось своевременной оплате принятых обязательств и не допущению образования просроченной кредиторской задолженности. Управлением финансов ежемесячно проводился анализ задолженности, определялись причины образования кредиторской задолженности. По результатам анализа велась работа с муниципальными образованиями и главными распорядителями по принятию мер по урегулированию кредиторской задолженности. Эта работа приносит ощутимые результаты.

Своевременно и в полном объеме производились расходы по погашению процентных платежей на обслуживание муниципального долга в соответствии с условиями кредитных договоров.

В соответствии с приказом Минфина РФ от 23 декабря 2014 года №163 «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса» Управлением финансов постоянно проводится работа по актуализации информации в Сводном реестре об участниках бюджетного процесса и о юридических лицах, не являющихся участниками бюджетного процесса в ГИС управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Всего по состоянию на 1 января 2018 года в Сводный реестр включено 77 учреждений, из них: 50 бюджетных учреждений, 18 органов местного самоуправления и 8 казенных учреждений, 1 унитарное учреждение (Можгинское унитарное землеустроительное предприятие).

В Управлении финансов организована работа по ведению 59 лицевых счетов для учета операций, осуществляемых участниками бюджетного процесса и 102 лицевых счета по учету средств бюджетных учреждений.

#### **4.3) Осуществление полномочий финансового органа по внутреннему муниципальному финансовому контролю в соответствии со статьей 269.1 Бюджетного кодекса РФ**

В рамках установленных полномочий Управлением финансов осуществляется:

контроль за не превышением суммы операции над лимитами бюджетных обязательств и бюджетными ассигнованиями;

контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по муниципальному контракту, сведениям о данном контракте, заключенном заказчиком, содержащимся в реестре контрактов.

Осуществляется ежедневный предварительный и текущий контроль за целевым расходованием бюджетных средств при казначейском исполнении бюджета.

В 2017 году в рамках осуществления контрольных процедур по санкционированию оплаты денежных обязательств принято на рассмотрение к исполнению 49 202 платежных документов по счетам получателей бюджетных средств и бюджетных учреждений.

В 2017 году принято и поставлено на учет 1839 бюджетных обязательств по муниципальным контрактам, соглашениям и иным договорам. Своевременно осуществлялось финансирование по предоставлению субсидий бюджетным

учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и субсидий на иные цели согласно заключенных Соглашений.

Зарегистрировано 339 соглашений на предоставление бюджетных целевых субсидий на общую сумму 29,6 млн руб.

Ежедневно осуществлялся электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и муниципальными учреждениями Можгинского района, осуществляющими бухгалтерское обслуживание подведомственных учреждений на основании соответствующих регламентов.

Ежедневно осуществляется подготовка и отправка информации в ГИС ГМП о платежах, перечисляемых в бюджет.

Финансовый контроль направлен на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств. Управлением финансов проводится мониторинг и контроль за осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС, внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля. Ежеквартально осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля органами контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС Можгинского района.

Всего в 2017 году проведено 113 контрольных мероприятий в рамках внутреннего и внешнего муниципального контроля. Результаты проверок рассмотрены на заседаниях Экономического совета муниципального образования «Можгинский район». Кроме того, ГАБС Можгинского района проведены 46 проверок в рамках внутреннего финансового контроля и 6 аудиторских проверок.

В ходе контрольных мероприятий оказывалась методическая помощь работникам учета проверяемых учреждений по вопросам, связанным с исполнением бюджетных смет, выполнением муниципальных заданий.

В Управлении финансов организован и осуществляется внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии со статьями 160.2-1,269.1 Бюджетного кодекса РФ. В течение 2017 года руководителями структурных подразделений Управления финансов проведены 4 проверки внутреннего финансового контроля и 1 аудиторская проверка согласно утвержденного Плана на 2017 год.

#### ***4.4) Оптимизация, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.***

В условиях жесткой экономии бюджетных средств особенно актуальной остается задача повышения эффективности бюджетных расходов.

Работа в этом направлении проводится в рамках реализации мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами» на 2015-2020 годы (постановление от 14 августа 2014 года № 900 в ред. от 13 января 2016 года № 6).

Мероприятия программы направлены на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости и сбалансированности бюджета Можгинского района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента, охватывают все сферы функционирования бюджетной сети и предполагают участие в их реализации всех ГРБС и муниципальных образований поселений, перед которыми определена необходимость разработки ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов.

Управлением финансов разработаны, утверждены и успешно реализуются:

- Ведомственный план повышения эффективности бюджетных расходов на 2017 год;

- План мероприятий на 2017 год по реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами».

- Постановлением Администрации района от 28 декабря 2016 года № 1741 утвержден План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращения муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Можгинского района на период до 2020 года.

В рамках реализации данного Плана отраслевыми управлениями Администрации района подготовлены и реализованы мероприятия по оптимизации бюджетной сети и повышению эффективности бюджетных расходов.

*По итогам 2017 года объем средств от проведения мероприятий по оптимизации расходов составил: от оптимизации штатной численности 2,1 млн.рублей, (сокращено 14 ставок в муниципальных учреждениях культуры и образования), от проведения закупок с применением конкурсных процедур в сумме 4,5 млн.рублей, осуществление оплаты коммунальных услуг по фактическим показаниям приборов учета (а не по нормативу потребления установленному договором) снизило расходы бюджета на 7,6 млн.рублей, которые в процессе исполнения бюджета направлены на первоочередные и социально значимые расходы.*

Выполнен большой объем работы по внедрению и совершенствованию программно-целевых принципов в организацию бюджетного процесса и формированию бюджета на основании мероприятий муниципальных программ.

Внедрены системы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений. Оценка качества проводится ежеквартально и по годовым результатам деятельности. По уровню итоговой оценки сформированы рейтинги ГРБС и муниципальных образований поселений и размещены на сайте Можгинского района.

*Средний уровень качества финансового менеджмента ГРБС составил 92 %, что свидетельствует о высоком уровне качества финансового менеджмента.*

*Средний уровень качества управления муниципальными финансами сельских поселений составил 59,3 %, что относится ко II степени качества «надлежащее исполнение».*

#### **4.5) Управление муниципальным долгом**

По состоянию на 1 января 2018 года муниципальный долг составил 25,8 млн.рублей (или 12 % к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений), что не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением о бюджете на 2017 год.

Учет долговых обязательств осуществляется в Муниципальной долговой книге. Ежемесячно информация из долговой книги представляется в Министерство финансов Удмуртской Республики. Платежи по обслуживанию муниципального долга уплачиваются своевременно в соответствии с условиями соглашений. Просроченной задолженности по состоянию на 1 января 2018 года нет. В 2017 году заимствования не осуществлялись, муниципальные гарантии не предоставлялись.

На основании распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 17 апреля 2017 года № 349-р «О проведении реструктуризации обязательств бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам» была реструктурирована задолженность путем

списания 99% долга в сумме 13,1 млн.рублей и предоставления отсрочки погашения задолженности остатка задолженности в сумме 131 тыс.рублей до 2027года.

#### **4.6) Межбюджетные отношения:**

Управлением финансов производился учет, распределение и финансирование расходов за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. В 2017 году сумма данных поступлений составила 454 млн. рублей. В том числе в результате взаимодействия с Правительством Удмуртской Республики, Министерством финансов Удмуртской Республики, отраслевыми министерствами и ведомствами по решению вопросов о привлечении дополнительных финансовых средств из бюджета Удмуртской Республики дополнительно получены межбюджетные трансферты на сумму 67 млн. рублей.

В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из бюджета Удмуртской Республики осуществляется мониторинг за обеспечением уровня софинансирования из местного бюджета и выполнением целевых показателей результативности предоставления субсидий, установленных заключенными соглашениями на 2017 год.

Проводилась работа с уполномоченными органами государственной власти в Удмуртской Республике по сверке остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджета и счетах бюджетных и автономных учреждений.

В 2017 году из бюджета района бюджетам сельских поселений предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в общей сумме 12,3 млн.рублей, субвенции в сумме 1,4 млн.рублей, субсидии в сумме 1,3 тыс.рублей и иные межбюджетные трансферты в сумме 7,7 млн.рублей на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Внесены изменения и дополнения в Порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет муниципального района на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения (13 решений). Разработаны соответствующие проекты соглашений.

#### **4.7) Составление отчетности об исполнении бюджета, формирование бюджетной отчетности**

В целях качественного и своевременного составления отчетности об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района Управлением финансов организована работа по принятию месячной, квартальной и годовой сводной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений от главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета. По состоянию на 01 января 2018 года в районе 18 главных распорядителей бюджетных средств, из них у 2 имеется подведомственная сеть муниципальных (казенных и бюджетных) учреждений.

Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района.

Годовая, месячная и квартальная отчетность представлялась в Министерство финансов Удмуртской Республики своевременно и в полном объеме в электронном виде с использованием ЭЦП посредством программного комплекса «Свод-WEB».

В целях осуществления качественного составления и своевременного представления в 2017 году бюджетной и бухгалтерской отчетности Управлением финансов оказывалась методическая помощь главным распорядителям бюджетных средств по вопросам постановки и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета,

составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Были подготовлены приказы:

- о составе форм и сроках предоставления сводной месячной, квартальной и годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности (приказы от 22.02.2017 года №4; от 03.04.2017 года №5; от 28.04.2018 года № 9и №10; от 27.12.2017 года №31);

- о Порядке завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений в текущем финансовом году.

- направлялись письма разъяснительного характера всем ГРБС для руководства в работе;

- проведено 1 совещание с руководителями бухгалтерских служб главных распорядителей бюджетных средств по вопросам ведения бюджетного и бухгалтерского учета, составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности и организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- организовано участие бухгалтеров в семинарах и на курсах повышения квалификации (г. Ижевск);

- постоянно оказывалась консультативная помощь.

#### **4.9) Управление информационными технологиями**

С целью автоматизации процесса исполнения консолидированного бюджета Можгинского района в Управлении финансов исполнение бюджета организовано в Единой информационной системе исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «БЮДЖЕТ-СМАРТ». В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета, начиная с плановых показателей (бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств) до формирования платежных документов, бюджетных обязательств и регистров бухгалтерского учета. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота для всех бюджетополучателей, возможность хранения образов электронных документов, наличие доступа к ресурсам программного обеспечения через Интернет.

В 2017 году активно использовалась автоматизированная система бухгалтерской и бюджетной отчетности на базе программного комплекса «СВОД-СМАРТ». В данной системе работают все бюджетополучатели района включая сельские поселения. Результатом работы слала своевременная и качественная подготовка отчетности в Министерство финансов Удмуртской Республики.

При формировании проекта бюджета используется автоматизированная система планирования и анализа исполнения бюджета на базе программы «САПФИР», которая позволяет выполнять составление проектов бюджетов в разрезе поселений, а также формировать различные аналитические формы и таблицы, проводить их консолидацию на уровне Можгинского района.

В 2017 году продолжена работа по внедрению государственной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет». В рамках этого процесса проводится работа по актуализации информации, содержащейся в Сводном реестре участников и неучастников бюджетного процесса, ведомственных Перечнях муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями района в сфере образования и культуры.

Управлением финансов осуществляется работа с ГИС ГМП в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.

В 2017 году в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального Закона от 05.04.2013 года -№ 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Управлением финансов осуществлялся ежедневный контроль в ЕИС в сфере закупок.

*Эффективное управление информационными технологиями, обслуживание серверного и телекоммуникационного оборудования позволили обеспечить бесперебойную эксплуатацию всех систем, повысить управляемость бюджетным процессом.*

### **5. Обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами**

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации. Он предполагает обязательное опубликование в средствах массовой информации об утвержденных бюджетах и отчетов об их исполнении.

Управлением финансов проводится постоянная работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса, качественного и своевременного информирования жителей района о приоритетах бюджетной политики. Были опубликованы бюджет района, отчет об исполнении бюджета, информация о проведении публичных слушаний по бюджету.

В целях повышения прозрачности проводимой бюджетной политики, механизм официального раскрытия информации о бюджетном процессе в Можгинском районе реализован через функциональные модули официального сайта Можгинского района в сети Интернет. Здесь размещается актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, проекты и нормативные правовые акты с пояснительными записками, регулирующие бюджетный процесс в Можгинском районе.

Регулярно публикуются сведения об оценке качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета и качества управления муниципальными финансами бюджетов сельских поселений.

Управлением финансов на сайте размещаются интернет опросы общественного мнения по бюджетной тематике и отчеты по результатам их общественного обсуждения. В 2017 году проведено 2 опроса общественного мнения, общее количество участников опросов составило 61 человек.

В рамках реализации федерального проекта «Открытое правительство», направленного на ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджета, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств Управлением финансов продолжена работа по распространению информации о бюджете посредством публикации основных положений бюджета в доступном для граждан формате в виде брошюры «Бюджет для граждан». Данный показатель содержится в оценке качества управления муниципальными финансами, проводимой Министерством финансов Удмуртской Республики.

Содержание брошюры ежегодно совершенствуется, растет её информационное наполнение. Особое внимание уделяется наглядности предоставленной информации. При разработке используются лучшие практики субъектов Российской Федерации.

В 2017 году Министерством финансов проведен мониторинг открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами за 2016 год. *По итогам рейтинга муниципальное образование «Можгинский район» заняло 1-е место среди 30 муниципальных образований Удмуртской Республики (по итогам за 2015 год было 3 место).*

## **6. Административно-кадровая работа в Управлении финансов**

Важным направлением деятельности Управления финансов является работа по кадровому обеспечению и формированию работоспособного аппарата управления.

По состоянию на 1 января 2018 года штатная численность Управления финансов составляет 14 единиц (все муниципальные служащие).

Актуальной составляющей кадровой политики является формирование кадрового резерва. Девять муниципальных служащих Управления финансов включены в кадровый резерв муниципального образования «Можгинский район». Один муниципальный служащий по итогам конкурса включен в резерв управленческих кадров Удмуртской Республики.

Все муниципальные служащие имеют классные чины.

В целях повышения квалификации прошли обучение 3 муниципальных служащих Управления финансов по программе в объеме 144 часа и 1 муниципальный служащий по накопительной программе.

Организована работа комиссии по установлению стажа муниципальной службы. Своевременно подготавливаются приказы об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе.

В целях стимулирования кадрового состава Управления финансов за безупречное и эффективное исполнение муниципальными служащими своих должностных обязанностей в 2017 году было награждено 4 человека (1 Почетная грамота Правительства Удмуртской Республики, 2 Почетные грамоты Министерства финансов Удмуртской Республики, 1 Почетная грамота муниципального образования «Можгинский район»).

Прошли диспансеризацию 6 муниципальных служащих.

В 2017 году заявлений и обращений граждан с информацией о фактах коррупции в адрес Управления финансов не поступало.

В рамках мероприятий по соблюдению законодательства о противодействии коррупции в 2017 году всеми муниципальными служащими были своевременно представлены сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Все перечисленные направления деятельности Управления финансов направлены на достижение стратегической цели бюджетной политики: создание финансовой основы для долгосрочных для достижения целей социально-экономического развития Можгинского района, обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

Эффективность проводимой Управлением финансов бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Удмуртской Республики в соответствии с показателями мониторинга оценки качества управления муниципальными финансами.

Начиная с 2010 года деятельность Управления финансов стабильно оценивается как обеспечивающее «надлежащее качество управления муниципальными финансами».

Так по результатам мониторинга муниципальных образований за 2016 год, проведенного Министерством финансов Удмуртской Республики в 2017 году муниципальное образование «Можгинский район» в смотре-конкурсе на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в сфере управления муниципальными финансами» заняло **1-е место** среди 30 муниципальных образований (по итогам за 2015 год – 1 место, за 2014 год – 3 место). По итогам мониторинга

бюджету района была предоставлена дотация в размере 3 млн.рублей, которая была направлена на замену окон в 2 школах района.

Заместитель Главы Администрации по  
финансовым вопросам – начальник  
Управления финансов



Г.Т.Мартьянова